



Warszawa, 20 lipca 2016 r.

MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

DRP.X.40320.2.14.2016.AD

Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz Stałego Komitetu
Rady Ministrów

Małgorzata Hirszel

Uprzejmie proszę o zamieszczenie w porządku obrad najbliższego posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

Projekt ustawy został opracowany bez uprzedniego przyjęcia założeń. Jest wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Rządu pod numerem UC 42.

Projekt został opracowany m.in. w celu wdrożenia dyrektywy PE i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego. Jednocześnie uwzględniono potrzebę udoskonalenia niektórych przepisów dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom. W tym kontekście projekt ustawy przewiduje także prowadzenie rejestrów w sprawach z zakresu wykonywania pracy przez cudzoziemców oraz dostęp do tych rejestrów służb kontrolnych, konsulatów i wojewodów.

Projekt ustawy został skierowany w dniu 29 kwietnia br. do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Koordynatorem Służb Specjalnych, Przewodniczącym Komitetu Stałego Rady Ministrów, Szefem Służby Cywilnej oraz Prezesem Rządowego Centrum Legislacji. Jednocześnie projekt został przekazany do zaopiniowania wojewodom, Głównemu Inspektorowi Pracy, Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, Radzie Rynku Pracy, partnerom społecznym (Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Konfederacji Lewiatan, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Rzemiosła Polskiego), a w dniu 4 maja br. Radzie

Dialogu Społecznego. Informacja o projekcie została przesłana także powiatowym urządowi pracy oraz wybranym organizacjom pozarządowym.

W ramach uzgodnień uwagi do projektu zgłosili Minister Cyfryzacji, Minister Finansów, Minister Spraw Zagranicznych, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Prezes Rządowego Centrum Legislacji, a później również Minister Rozwoju.

Większość uwag zgłoszonych w toku uzgodnień została wyjaśniona bądź uwzględniona w projekcie, uzasadnieniu, OSR lub tabeli zbieżności. Dotyczy to m.in. uwag Ministra Finansów nt. finansowania nowych zadań związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową i krótkoterminową oraz zezwoleń na pobyt czasowy ze względu na pracę sezonową.

Należy dodać, że uwzględnione zostały niemal wszystkie uwagi zgłoszone przez GIODO i Głównego Inspektora Pracy, jak również, że w ramach konsultacji publicznych uwagi i opinie do projektu zgłosili m.in. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność”, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja Lewiatan oraz Business Centre Club. Uchwałą nr 13 z dnia 27 czerwca 2016 r. strona społeczna Rady Dialogu Społecznego przyjęła wspólne stanowisko, w którym opowiedziała się za wprowadzeniem proponowanych rozwiązań z 4 szczegółowymi zastrzeżeniami, częściowo uwzględnionymi w przedkładanym projekcie ustawy.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 20 lipca br. pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy z zastrzeżeniem dotyczącym podziału dochodów z wpłat za rozpatrzenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową/krótkoterminową.

W dniu 30 czerwca br. projekt został rozpatrzony przez Komitet do Spraw Europejskich, który przyjął projekt i rekomendował jego rozpatrzenie łącznie z protokołem rozbieżności obejmującym uwagi o charakterze krajowym przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji. Jednocześnie Komitet przyjął kierunkowo uwagi MR dotyczące elastyczności procedury w zakresie pracy sezonowej z zastrzeżeniem uzgodnienia szczegółowych przepisów w zakresie tych uwag z MR, MSZ i RCL w sposób zapewniający prawidłowe wdrożenie dyrektywy 2014/36/UE.

Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji w dniu 20 lipca br. przyjął projekt ustawy z uwzględnieniem uwag zgłoszonych przez MC, MSWiA, RCL, GIODO i GUS i przyjętych przez MRPiPS oraz rekomendował przedłożenie projektu Stałemu Komitetowi Rady Ministrów. KRMC zastrzegł sobie prawo do ponownego rozpatrzenia projektu w

przypadku zmiany przepisów w zakresie jego właściwości w związku z opinią KWRiST – taka okoliczność jednak nie zaistniała.

Przedłożony projekt ustawy uwzględnia uwagi zgłoszone w ramach KSE oraz KRMC z wyjątkiem uwag wyjaśnionych w protokole rozbieżności.

W związku z uwagami Ministra Rozwoju dotyczącymi elastyczności procedury dotyczącej pracy sezonowej, w roboczym kontakcie z przedstawicielami Ministerstwa Rozwoju i Ministerstwa Spraw Zagranicznych wypracowana została kompromisowa propozycja uelastyczenia procedury, zawarta w przedłożonym projekcie. W szczególności należy zwrócić uwagę na przepisy zapewniające w pewnych okolicznościach możliwość legalnego powierzenia pracy cudzoziemcowi w okresie oczekiwania na decyzję w sprawie zezwolenia na pracę sezonową lub krótkoterminową. Konstrukcja taka może pełnić tymczasowo rolę milczącej zgody, postulowanej przez Ministra Rozwoju. Minister Rozwoju w piśmie z 20 lipca br. zaproponował rozstrzygnięcie tych kwestii podczas Stałego Komitetu Rady Ministrów.

W projekcie nie uwzględniono również postulatu Ministra Rozwoju, aby z zakresu regulacji procedowanej ustawy wyłączyć prace krótkoterminowe. Jak zauważono w opinii Rady Legislacyjnej, ograniczenie zmian ustawowych jedynie do przedmiotu określonego w dyrektywie 2014/36/UE stwarzałoby możliwość faktycznego omijania wymogów przewidzianych dla cudzoziemców podejmujących pracę sezonową poprzez wykorzystanie pozostałych niezmiennych regulacji. Minister Rozwoju w piśmie z 20 lipca br. zaproponował rozstrzygnięcie tych kwestii przez Radę Ministrów.

W związku z powyższym wnoszę o przyjęcie przedłożonego projektu ustawy.

Załączniki (40 egzemplarzy oraz 1 płyta CD):

1. projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i OSR
2. tabela zbieżności
3. odwrócona tabela zgodności
4. raport z konsultacji publicznych

Z poważaniem
MINISTER
z up.
Stanisław Szwed
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU